

Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM)

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

Chuyên gia tư vấn trong nước phục vụ nghiên cứu sửa đổi Luật Đất đai

1. Tổng quan về Chương trình

Chương trình “Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam” (Chương trình Aus4Reform) nhằm hỗ trợ các cơ quan Việt Nam thúc đẩy năng suất lao động và năng lực cạnh tranh tại Việt Nam. Chương trình hỗ trợ việc xây dựng các chính sách, pháp luật, thể chế có chất lượng thông qua tham vấn, truyền thông và củng cố các cơ sở bằng chứng cho các chính sách kinh tế trên cơ sở học tập kinh nghiệm quốc tế, đặc biệt là kinh nghiệm của Ôt-xtrây-li-a.

Các kết quả dự kiến của Chương trình (vào cuối năm 2020) gồm:

- Tạo môi trường kinh doanh thuận lợi và công bằng hơn, hướng tới mục tiêu có ít nhất một triệu doanh nghiệp tư nhân vào năm 2020;
- Hình thành và phát triển các thị trường sản phẩm và thị trường các nhân tố sản xuất mang tính cạnh tranh và minh bạch hơn;
- Xây dựng hệ thống thể chế, luật pháp về cạnh tranh công bằng và mạnh hơn, kiểm soát có hiệu quả độc quyền, thống lĩnh trong kinh doanh;
- Đẩy nhanh tái cơ cấu nông thôn, hướng tới mục tiêu nâng cao năng suất lao động ở khu vực nông thôn.
- Thúc đẩy trao quyền kinh tế cho phụ nữ, giảm khoảng cách về giới trong năng suất lao động và đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng năng suất.

Chương trình gồm 5 cấu phần, cụ thể:

Cấu phần 1: Hoàn thiện khung khổ pháp luật về môi trường kinh doanh, hình thành và phát triển đồng bộ thị trường các nhân tố sản xuất.

Cấu phần 2: Tăng cường các thể chế cạnh tranh và bảo vệ người tiêu dùng.

Cấu phần 3: Tái cơ cấu kinh tế nông thôn.

Cấu phần 4: Tăng cường tiếng nói của doanh nghiệp trong giám sát thực hiện quá trình tái cơ cấu kinh tế.

Cấu phần 5: Quỹ linh hoạt nhằm giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan tới năng lực cạnh tranh.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương) là cơ quan chủ quản, điều phối Chương trình. Các cơ quan phối hợp thực hiện Chương trình gồm: Bộ Công thương (Cục Quản lý cạnh tranh); Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Viện Chính sách và Chiến lược Nông nghiệp và Phát triển nông thôn), Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ban Kinh tế Trung ương, Ủy ban Kinh tế Quốc hội và một số địa phương.

2. Bối cảnh hoạt động và mục tiêu

Việc sửa đổi Luật Đất đai trong giai đoạn hiện nay là cần thiết vì những lý do sau đây:

Luật Đất đai số 45/2013/QH13 được Quốc hội khóa XIII kỳ họp thứ 6 thông qua ngày 29/11/2013. Luật Đất đai hiện hành đang bao gồm 14 Chương với 212 điều quy định về các nhóm chính sách gồm: (1) Các quy định chung, (2) Quyền và trách nhiệm của Nhà nước đối với đất đai, (3) Địa giới hành chính và điều tra cơ bản về đất đai, (4) Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, (5) Giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, (6) Thu hồi đất, trưng dụng, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, (7) Đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất, (8) Tài chính về đất đai, giá đất và đấu giá quyền sử dụng đất, (9) Hệ thống thông tin đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai, (10) Chế độ sử dụng đất, (11) Quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất, (12) Thủ tục hành chính về đất đai, (12) Giám sát, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai.

Đến nay, sau gần 10 năm thi hành, Luật Đất đai năm 2013 đã phát huy tác dụng, khắc phục nhiều hạn chế, bất cập của Luật Đất đai năm 1993, Luật Đất đai năm 2003, là căn cứ, cơ sở pháp lý để xây dựng khung khổ pháp lý vững chắc, minh bạch cho việc quản lý, sử dụng đất đai tại Việt Nam, bảo vệ tốt hơn quyền và lợi ích chính đáng của người sử dụng đất.

Tuy vậy, bên cạnh những thành tựu đã đạt được, Luật Đất đai năm 2013 cũng bộc lộ một số tồn tại và vướng mắc cần nghiên cứu để sửa đổi, bổ sung, đáp ứng yêu cầu thực tiễn cuộc sống, các vấn đề liên quan gồm: công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; công tác định giá đất; cơ chế thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; cơ chế xử lý đối với các thửa đất do Nhà nước quản lý nằm xen kẽ trong các dự án đầu tư, dự án nhà ở; quy định về giao đất, cho thuê đất; quy định về khu vực được phân lô, bán nền và điều kiện phân lô, bán nền dự án nhà ở và nâng cao hiệu quả, quản lý, kiểm soát chặt chẽ tình trạng phân lô, bán nền; vấn đề tích tụ ruộng đất; vấn đề đấu giá đất và đấu thầu dự án có sử dụng đất...

Từ những phân tích nêu trên về những hạn chế, bất cập của Luật Đất đai hiện hành cho thấy sự cần thiết sửa đổi Luật Đất đai năm 2013.

Trong khuôn khổ hoạt động dự án Aus4Reform, Ủy ban Kinh tế của Quốc hội (ECNA) đề xuất Dự án hỗ trợ thực hiện nghiên cứu sửa đổi Luật Đất đai.

Mục tiêu của báo cáo nghiên cứu nhằm tăng cường năng lực thực hiện chính sách pháp luật phục vụ phát triển nền kinh tế. Đầu ra của Báo cáo nghiên cứu nhằm hỗ trợ ECNA trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao đối với các hoạt động sau:

(1) Luận giải cơ sở lý luận và thực tiễn cho việc hoàn thiện pháp luật về đất đai

(2) Đánh giá thực trạng việc hoàn thiện pháp luật về đất đai

(3) Đề xuất phương hướng, giải pháp hoàn thiện pháp luật về đất đai

Hỗ trợ của Aus4Reform sẽ giúp: (i) củng cố về các cơ sở bằng chứng đối với các vấn đề trên và (ii) tăng cường chức năng giám sát của Quốc hội trong việc hoàn thiện chính sách pháp luật liên quan.

3. Phương pháp thực hiện

Tuyển dụng ba (03) chuyên gia tư vấn trong nước: 02 chuyên gia tư vấn và 01 chuyên gia tư vấn cao cấp.

02 Chuyên gia tư vấn sẽ đảm nhiệm:

- Xây dựng cơ sở lý luận về đất đai
- Khảo sát tình hình thực tế tại một số tỉnh khu vực phía Bắc từ đó làm tiền đề xây dựng báo cáo đánh giá thực trạng thực hiện Luật Đất đai
- Đánh giá thực trạng thực hiện các quy định pháp luật của Luật Đất đai

01 Chuyên gia tư vấn cao cấp sẽ đảm nhiệm:

- Tham gia khảo sát cùng nhóm chuyên gia tư vấn
- Sử dụng kết quả nghiên cứu của nhóm chuyên gia tư vấn để tiến hành đánh giá sâu hiệu quả thực hiện chính sách pháp luật trong ngành đất đai.
- Kiến nghị giải pháp hoàn thiện khung pháp lý về đất đai

4. Các hoạt động, sản phẩm bàn giao và thời gian

Đối với chuyên gia tư vấn:

- Báo cáo rà soát, tổng quan: Trước ngày 28 tháng 8 năm 2021

Đối với chuyên gia tư vấn cao cấp:

- Dự thảo Báo cáo nghiên cứu: Trước ngày 09 tháng 9 năm 2021
- Báo cáo nghiên cứu cuối cùng: Hoàn thiện, tiếp thu các ý kiến của Giám đốc dự án thành phần và các quá trình lấy ý kiến (Trước 19/10/2021).

- Hội thảo công bố báo cáo: Chuyên gia tư vấn sẽ trình bày các kết quả nghiên cứu tại Hội thảo do Ban Quản lý Dự án thành phần tổ chức (thời gian sẽ thống nhất sau).

Tất cả các báo cáo phải được nộp cho Văn phòng Dự án Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam Aus4Reform dưới cả hai hình thức bản cứng (hard-copy) và bản mềm (soft-copy) theo định dạng PDF hoặc WORD.

a) Đầu vào

Các đầu vào chuyên gia cần thiết gồm:

- Đối với Chuyên gia tư vấn: Thời gian 45 ngày làm việc.
- Đối với Chuyên gia tư vấn cao cấp: Thời gian 25 ngày làm việc.

b) Chỉ dẫn

- Các chuyên gia tư vấn sẽ chịu trách nhiệm trước Giám đốc Dự án Aus4Reform – Cấu phần CIEM. Ban quản lý Dự án sẽ hỗ trợ chuyên gia tư vấn.

- Việc sử dụng các tài liệu, kết quả nghiên cứu cho các mục đích khác không thuộc phạm vi hoạt động cần được sự chấp thuận bằng văn bản của Dự án.

c) Yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước

Đối với Chuyên gia tư vấn:

+ chuyên gia cần:

- ✓ Tốt nghiệp đại học hoặc trên đại học và có kinh nghiệm trên 05 năm trong lĩnh vực luật hoặc kinh tế;
- ✓ Có kiến thức về phân tích và nghiên cứu chính sách kinh tế và chính sách nông nghiệp, đất đai;
- ✓ Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ thông dụng để tra cứu, tham khảo tài liệu nước ngoài.

+ Chuyên gia chịu trách nhiệm:

- ✓ Thu thập hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, tài liệu, báo cáo nghiên cứu liên quan;
- ✓ Xây dựng Báo cáo tổng quan nghiên cứu (Literature Review Report).

Chuyên gia tư vấn cao cấp:

• Chuyên gia cần:

- ✓ Tốt nghiệp thạc sỹ trở lên và có kinh nghiệm trên 10 năm trong lĩnh vực kinh tế hoặc luật;

- ✓ Có kiến thức về phân tích và nghiên cứu đất đai, phát triển nông nghiệp, nông thôn, phát triển thị trường.
- ✓ Am hiểu pháp luật về đất đai, nông nghiệp ở Việt Nam
- ✓ Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ thông dụng để tra cứu, tham khảo tài liệu nước ngoài.
- Chuyên gia chịu trách nhiệm:
 - ✓ Soạn thảo các thông tin liên quan và chuẩn bị dự thảo báo cáo.
 - ✓ Trình bày tại hội thảo tham vấn.
 - ✓ Tiếp thu các ý kiến góp ý và hoàn thiện báo cáo cuối cùng

Hồ sơ yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước

- Lý lịch khoa học của chuyên gia tư vấn;
- Chi tiết liên hệ của chuyên gia tư vấn.

Các ứng viên quan tâm xin mời nộp hồ sơ tới:

Vụ Kinh tế - Văn phòng Quốc hội - Ủy ban Kinh tế của Quốc hội

1 Độc Lập, Hà Nội, Việt Nam

Email: ng.phonglan87@gmail.com

Tel: 0804.1430

Thời hạn nộp hồ sơ: Trước 17 giờ ngày 15 tháng 5 năm 2021.