



HỘI THẢO

CHẤT LƯỢNG CỦA THÔNG TƯ VÀ CÔNG VĂN - Góc nhìn từ doanh nghiệp

Đậu Anh Tuấn

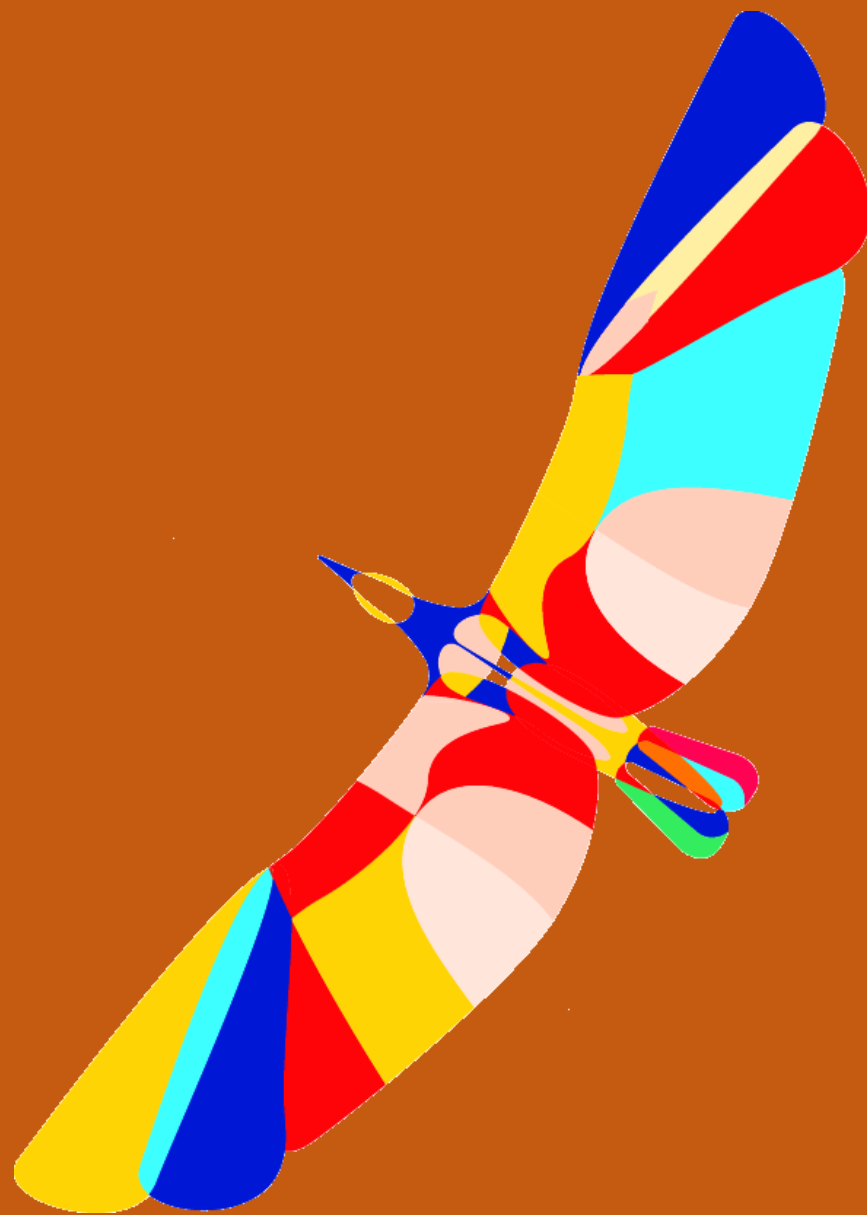
Trưởng Ban Pháp chế,
Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam

NỘI DUNG

- 1 Mục tiêu, đặc điểm và số lượng
- 2 Doanh nghiệp phản ánh thực trạng thông tư
- 3 Phản ứng từ cơ quan nhà nước
- 4 Doanh nghiệp phản ánh về công văn
- 5 Cơ quan nhà nước ban hành công văn
- 6 Giải pháp đề xuất

01

Mục tiêu,
đặc điểm và số lượng



MỤC TIÊU

Phản ánh những vấn đề của thông tư, công văn qua góc nhìn doanh nghiệp

Kiến nghị



Thu thập thông tin từ doanh nghiệp, hiệp hội về những vướng mắc liên quan đến thông tư, công văn



- Cơ chế kiểm soát để nâng cao chất lượng thông tư



Trên cơ sở phản ánh của DN, HH -> đánh giá về chất lượng của thông tư, công văn



- Định dạng được công văn trong “*đời sống pháp luật*”

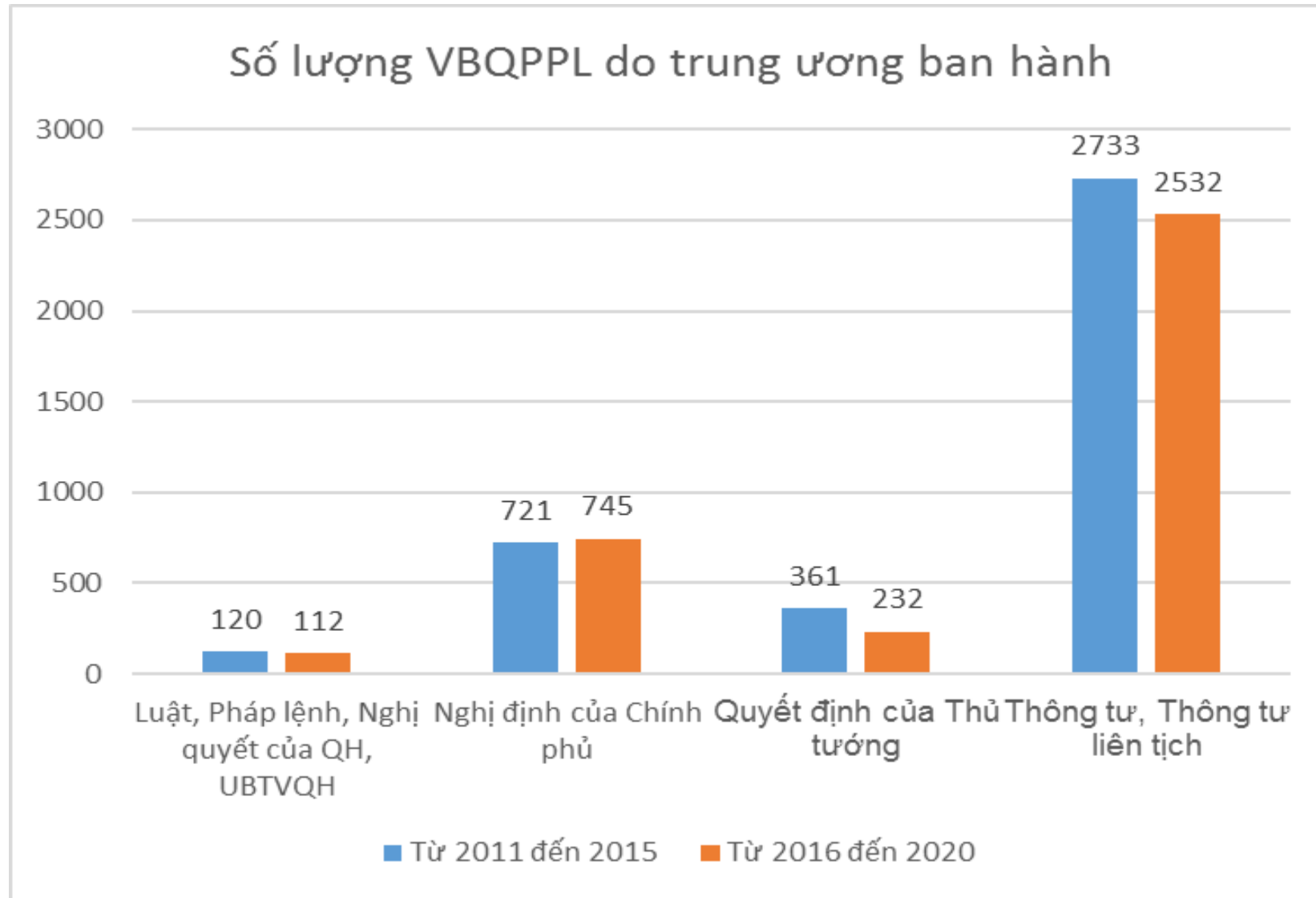


Xây dựng bức tranh về hiện trạng thông tư, công văn

ĐẶC ĐIỂM

<u>Thông tư</u>	<u>Công văn</u>
<ul style="list-style-type: none">✓ Là văn bản QPPL✓ Do các Bộ ban hành✓ Quy trình ban hành: nội bộ trong các Bộ✓ Quy định chi tiết các quy định được giao trong ND, QĐ của TTg, Pháp lệnh, Luật✓ Không được quy định thủ tục hành chính (trừ trường hợp Luật, Pháp lệnh giao)✓ Không được quy định điều kiện kinh doanh	<ul style="list-style-type: none">✓ Không phải là VBQPPL✓ Do các CQNN ban hành✓ Quy trình ban hành: nội bộ trong các Bộ✓ Không được đặt ra các quy định có tính chất như quy định của VBQPPL

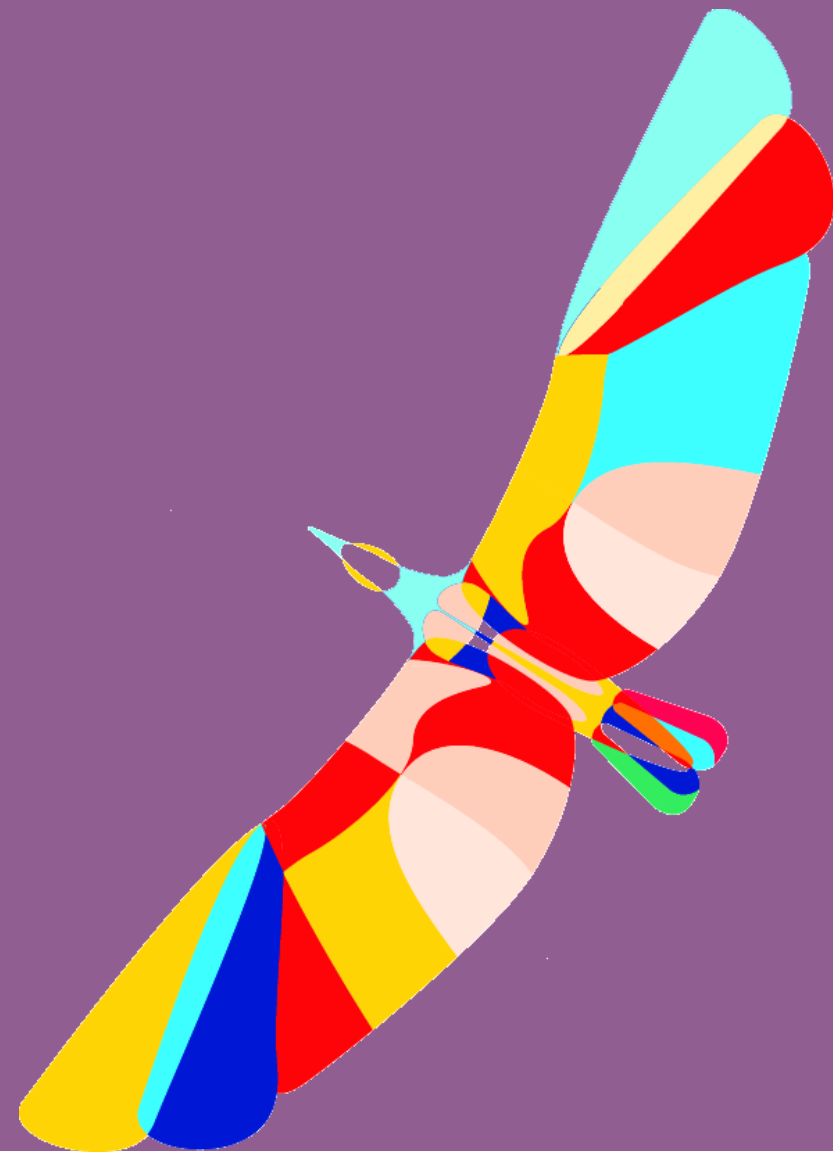
SỐ LƯỢNG



→ Số lượng của Thông tư **cao hơn hẳn** các VBQPPL khác

02

Doanh nghiệp phản ánh
thực trạng thông tư



Doanh nghiệp phản ánh thực trạng thông tư

- **Luật ban hành nhưng phải chờ thông tư thì các quy định mới thực sự được thực thi.**
VD: các luật về thuế, hầu như trong quá trình thực hiện, DN chủ yếu xem quy định tại thông tư để áp dụng
- **Vẫn còn tình trạng thông tư ban hành điều kiện kinh doanh**
VD: Thông tư 03/2018/TT-NHNN quy định về điều kiện cấp giấy phép, tổ chức và hoạt động của tổ chức tài chính vi mô
- **Thông tư quy định về thủ tục hành chính nhưng không được Luật, Pháp lệnh giao**
VD: Thông tư quy định về thủ tục cấp các loại giấy phép xuất khẩu trong hoạt động kinh doanh vàng

Doanh nghiệp phản ánh thực trạng thông tư

- **Thông tư không thống nhất với Nghị định**

VD: TT 02/2021/TT-BGTVT quy định về việc lắp camera phải theo dõi được khoang hành khách, NĐ 10/2020/NĐ-CP không yêu cầu về vấn đề này

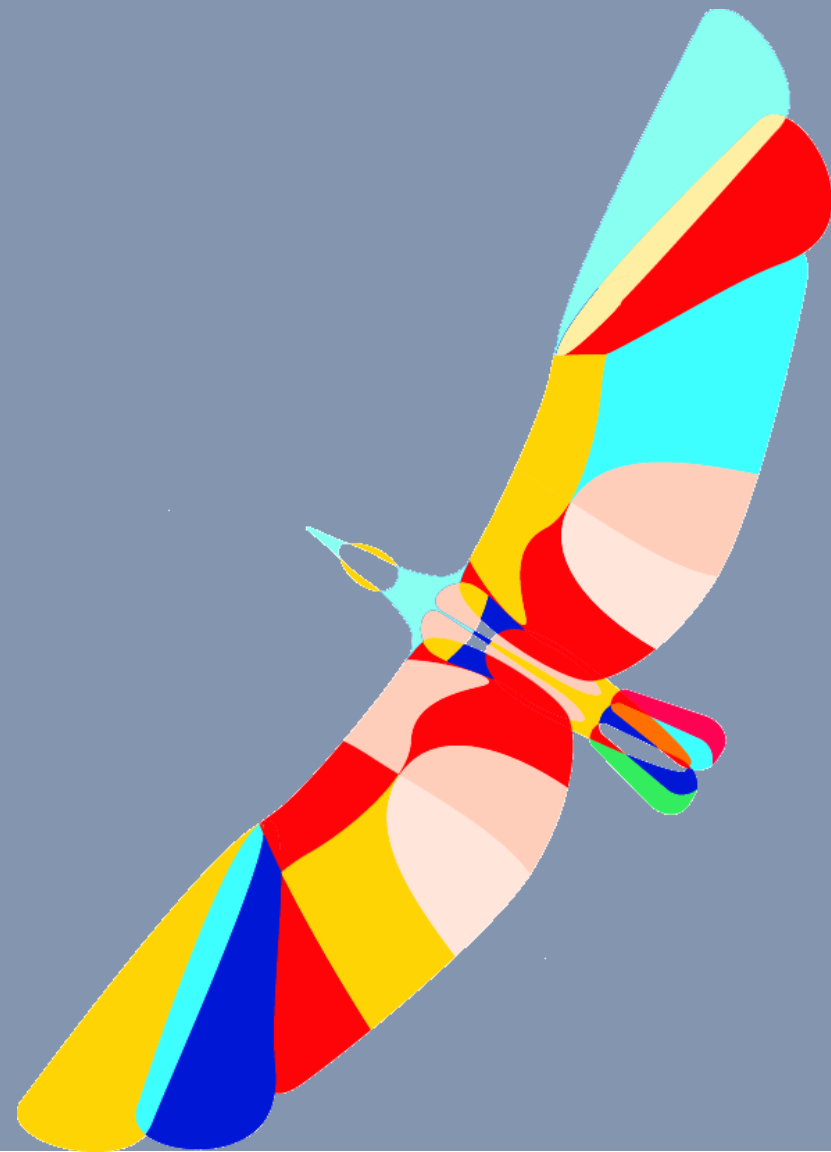
- **Thông tư quy định thiếu rõ ràng tạo cách hiểu không nhất quán giữa các cơ quan áp dụng**

VD: Thông tư 21/2018/TT-BGDĐT đưa ra định nghĩa về giáo viên của trung tâm ngoại ngữ trong đó có sử dụng khái niệm “người bản ngữ” nhưng không giải thích thêm về khái niệm này
- không biết thực hiện thế nào



03

Phản ứng từ cơ quan quản lý
Nhà nước



Phản ứng từ cơ quan quản lý Nhà nước

- **Tạm ngưng hiệu lực của thông tư**

Doanh nghiệp phản ánh, cơ quan quản lý NN đã ra quyết định ngưng hiệu lực của thông tư trước thời điểm phát sinh hiệu lực để xem xét sửa đổi

VD: Thông tư 20/2014/TT-BKH-CN về nhập khẩu dây chuyền thiết bị đã qua sử dụng

- **Chưa có động thái sửa đổi thông tư hoặc mất một thời gian dài mới sửa đổi**

04

Doanh nghiệp phản ánh về công
văn



Doanh nghiệp phản ánh về công văn

- **Công văn có chứa các nội dung có tính chất như quy định**

VD: Công văn 8909/BKHĐT-PC ngày 21/12/2020 của Bộ KHĐT hướng dẫn việc thực hiện một số thủ tục đầu tư trong thời gian NĐ 31/2021/NĐ-CP chưa được ban hành

- **Công văn trả lời việc áp dụng pháp luật của CQNN có phải là căn cứ để DN thực hiện không?**

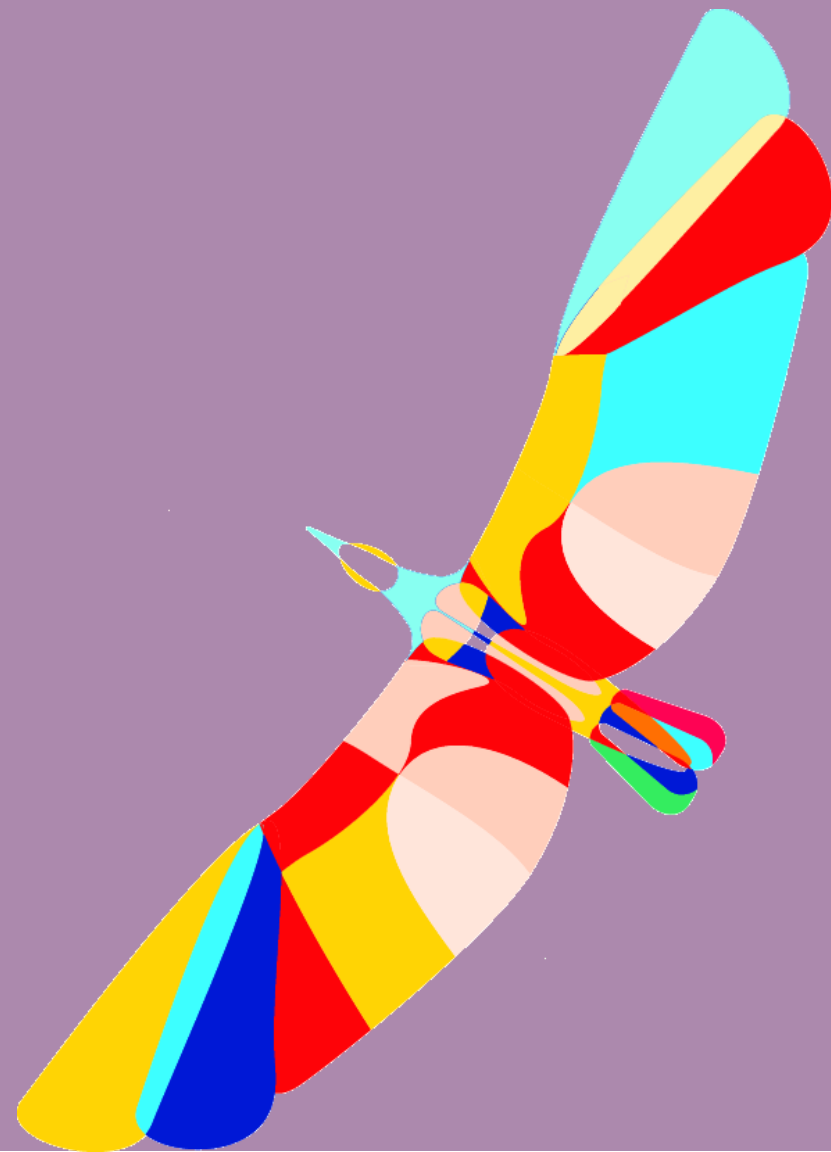
VD: DN hỏi về việc thực hiện một hành vi có đúng không? -> CQNN trả lời đúng -> DN thực hiện -> bị xử phạt VPHC về hành vi đó (đã có TH trên thực tế)

Doanh nghiệp phản ánh về công văn

- **Công văn áp dụng quy định chưa phù hợp với VBQPPL ?-> DN vẫn phải áp dụng theo?**
VD: Hải quan áp mã HS của hàng hóa NK sai so với quy định tại VBQPPL -> DN phải thực hiện theo CV của Hải Quan
- **Công văn trả lời các nội dung về việc áp dụng pháp luật của DN**
CV không đi thẳng vào vấn đề mà trích dẫn các quy định PL và DN tự hiểu để áp dụng
-> Tình trạng phổ biến

05

Cơ quan Nhà nước ban hành
công văn



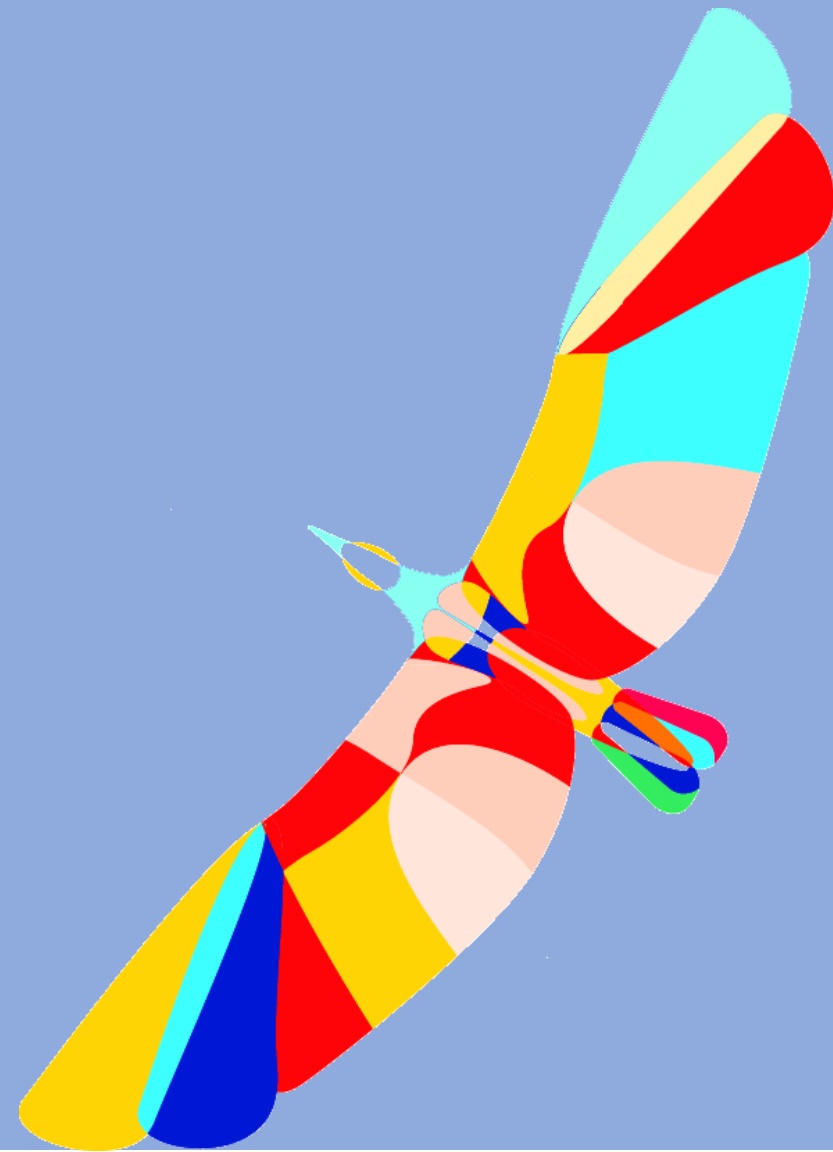
Cơ quan nhà nước ban hành công văn

- Thời hạn trả lời DN

- Có trả lời nhưng thường rất lâu
- Không trả lời (có doanh nghiệp phản ánh gửi yêu cầu đến Bộ nhưng tận 10 năm vẫn chưa có câu trả lời)

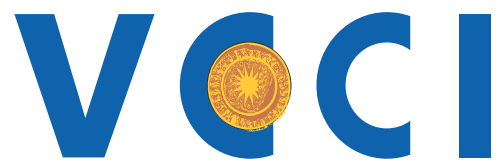
06

Giải pháp đề xuất



Giải pháp đề xuất

- Chuyên nghiệp quá trình soạn thảo thông tư, kiểm soát và chống xung đột lợi ích.
- Nâng cao và phát huy vai trò của cơ quan “gác cửa” chất lượng thông tư.
- Tăng cường tham vấn, cơ chế thực tế để doanh nghiệp tham gia, có tiếng nói thực chất hơn vào quá trình soạn thảo thông tư.
- Cần giám sát việc ban hành thông tư, đánh giá tác động chính sách từ thông tư, thu thập kịp thời thông tin về vướng mắc thực thi.
- Gắn trách nhiệm cá nhân với những thông tư có vấn đề, gây thiệt hại cho doanh nghiệp, kinh tế. Khuyến khích cơ chế khởi kiện hành chính?
- Về lâu dài thì cần hạn chế ban hành thông tư.



Xin cảm ơn!

Đậu Anh Tuấn

Trưởng Ban Pháp chế,
Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam
tuanda@vcci.com.vn

Ban Pháp chế - VCCI

Điện thoại: 024.6683.6545/ 024.3577.0632,
Email: xdphapluat.vcci@gmail.com/ xdphapluat@vcci.com.vn