

CHẤT LƯỢNG THI HÀNH THÔNG TƯ, CÔNG VĂN

- GÓC NHÌN TỪ DOANH NGHIỆP

Tham luận: Nguyễn Hoài Nam – Phó TTK VASEP



ĐẶC ĐIỂM:

1. Thông tư:

- Bộ ban hành; là QPPL.
- Quy định/hướng dẫn chi tiết các nội dung (được giao) trong: Nghị định, Luật, QĐ TTg
- **Không được** trái Nghị định/Luật/QĐ TTg
- **Không được thêm** các nội dung không có trong NĐ-Luật-QĐ TTg
- **Không được quy định** điều kiện kinh doanh & TTHC

ĐẶC ĐIỂM:

2. Công văn:

- Không phải QPPL; do các **CQNN** ban hành
- Mục đích ban hành (thực tế): hướng dẫn, hướng dẫn thêm, trả lời DN, trao đổi với các CQNN khác, thông báo (cái gì đó...)
- **Không được** đưa ra: các quy định pháp luật, các điều kiện kinh doanh, các TTTC....

TÍNH HỆ THỐNG-ĐỒNG BỘ:

- **VÊN** giữa Thông tư với Nghị định hoặc Luật hoặc VBQPPL khác. Ví dụ:

1) TT 26/2016 & TT36/2018 của Bộ NNPTNT quy định về kiểm dịch thủy sản nhập khẩu:

Kiểm các chỉ tiêu ATTP cho nhóm SP thủy sản dùng làm thực phẩm → không theo cơ chế & phương thức quy định của Nghị định 15/2018/NĐ-CP về hướng dẫn Luật ATTP (vì TT26-36: mang “tên” là kiểm dịch)

2) Nghị định 74/2018: quy định đăng ký & kiểm tra MSMV trên bao bì hàng XK (nội dung này không có trong Luật CLSPHH, không phù hợp thông lệ Quốc tế, gây khó khăn DN...)

TÍNH HỆ THỐNG-ĐỒNG BỘ:

- **Vênh** trong cùng 01 Bộ/Ngành. Ví dụ: TT48/2013 của Bộ NNPTNT (quy định **kiểm tra ATTP SP thủy sản xuất khẩu**) với các TT26/2016 và 36/2018/TT-BNNPTNT (**kiểm dịch thủy sản nhập khẩu...**)
- **Vênh** giữa các Bộ có cơ chế kiểm soát giống nhau. Ví dụ: TT48/2013 của BNNPTNT và TT52/2015 của BYT đều là quy định về kiểm soát-kiểm tra ATTP SP thực phẩm xuất khẩu – nhưng phương thức QLRR và kiểm tra khác nhau hoàn toàn.

TÍNH THỰC TIỄN & KHẢ THI:

1) Thông tư số 77/2015/TTBTNMT ngày 31/12/2015 của Bộ trưởng Bộ TNMT ban hành **QCVN 11-MT:2015/BTNMT** - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về nước thải chế biến thủy sản.

Vấn đề là quy định ngưỡng phospho tổng **10ppm (A) & 20ppm (B)** không phù hợp với đặc thù thực tiễn của ngành hàng. Rất bất cập & vất vả.

Hiện, Tổng cục Môi trường đang dự thảo & lấy ý kiến cho QCVN mới (nc thải công nghiệp) và đưa nước thải CBTS vào chung, với Phospho chỉ còn **4-6ppm**

TÍNH THỰC TIỄN & KHẢ THI:



2) Tại cuộc họp ngày **1/4/2019** với VPCP, Bộ TNMT đã cam kết sẽ phối hợp chặt chẽ với Bộ NNPTNT và VASEP để xây dựng một QCVN riêng cho **nước thải ao nuôi cá tra và ao nuôi tôm thâm canh** - để đáp ứng các đặc thù của các ngành hàng SX này (hiện đang áp QCVN nước thải công nghiệp hoặc QCVN nước thải chăn nuôi – tùy địa phương).

Tuy nhiên đến nay, QCVN này vẫn chưa được ban hành, và đang dự kiến đưa nước thải ao nuôi tôm-cá vào Dự thảo **QCVN nước thải công nghiệp**, chứ không phải QCVN nước thải chăn nuôi.

CÔNG VĂN:

- Vẫn phổ biến;
- Có 2 trạng thái: tích cực – chưa tích cực
- Một số tình trạng:
 - + Chậm & rất chậm phản hồi. Dù kg là QPPL nhưng không có «công văn» là các «thủ tục» đứng lại hết
 - + Trả lời (gửi) cho «ai» thì chỉ có hiệu lực cho «người đó»: gửi cho Tỉnh nào, chỉ áp dụng cho Tỉnh đó; gửi cho Ngành nào, chỉ áp dụng cho Ngành đó; gửi Cty nào thì chỉ Cty đó.
 - + Chỉ trích lại các quy định của Thông tư-Nghị định, không đưa chính kiến trả lời;
 - + Khó hiểu hoặc hiểu sao cũng được;
 - + Vẫn còn việc đưa thêm «quy định» hoặc «thủ tục» vào

ĐỀ TỐT HƠN:

- HH và DN tham gia quá trình xây dựng;
- CQ soạn thảo: nâng cao trách nhiệm giải trình, tổng hợp ý kiến tiếp thu-không tiếp thu
- CQ soạn thảo: Cầu thị trong việc lấy ý kiến góp ý, đề xuất (đăng tải Dự thảo, tiếp nhận thông tin, tổ chức hội thảo..)
- CQ thẩm định (Thông tư) – Vụ Pháp chế các Bộ: nâng cao vai trò hơn, làm tròn chức năng hơn.
- Chính phủ & các Bộ trưởng: Chế tài cụ thể
- Truyền thông: quan trọng

THANK YOU!

နိကာဂံစာ လာလာ

