

**Chương trình  
Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM)**

---

**ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU**

**Chuyên gia tư vấn hỗ trợ thực hiện Báo cáo**

**Thúc đẩy, tạo thuận lợi gia nhập thị trường: Vấn đề và giải pháp cải thiện  
Khởi sự kinh doanh và Bảo vệ cổ đông thiểu số**

**1. Tổng quan về Chương trình AUS4REFORM**

Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM) được xây dựng nhằm hỗ trợ Việt Nam nâng cao năng suất và năng lực cạnh tranh. Chương trình hỗ trợ cải thiện chất lượng chính sách, pháp luật, thể chế thông qua quá trình tư vấn, tham vấn và được củng cố bằng các cơ sở bằng chứng qua nghiên cứu thực tiễn và kinh nghiệm quốc tế, đặc biệt kinh nghiệm từ Australia.

Đến cuối năm 2020, các kết quả cụ thể mà Chương trình sẽ đóng góp gồm:

- a. Tạo lập một môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi nhằm thực hiện mục tiêu có ít nhất một triệu doanh nghiệp vào năm 2020.
- b. Nâng cao hiệu quả và tính cạnh tranh, minh bạch của thị trường sản phẩm và thị trường các yếu tố sản xuất.
- c. Thể chế cạnh tranh mạnh hơn với việc sửa đổi luật cạnh tranh, cơ cấu lại cơ quan cạnh tranh và cơ chế thực thi pháp luật cạnh tranh.
- d. Bằng chứng về tác động của những nỗ lực thúc đẩy cơ cấu nông thôn.
- e. Nâng cao nhận thức về trao quyền kinh tế của phụ nữ.

Chương trình sẽ giúp Chính phủ Việt Nam đạt được các mục tiêu thông qua bốn cấu phần mục tiêu sau:

- a. Tạo lập thị trường cạnh tranh, minh bạch và cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh
- b. Tăng cường các thể chế cạnh tranh và bảo vệ người tiêu dùng
- c. Tạo điều kiện thuận lợi cho tái cơ cấu nông thôn
- d. Tăng cường tiếng nói của doanh nghiệp và phụ nữ trong môi trường đầu tư và tái cơ cấu kinh tế
- e. và một Quỹ linh hoạt hỗ trợ sáng kiến cải cách

## 2. Bối cảnh thực hiện nghiên cứu

Thế chế kinh tế thị trường rất quan trọng ở tất cả các giai đoạn của chu kỳ kinh doanh: bảo vệ tài sản và quyền tài sản; tạo điều kiện gia nhập thị trường và thực hiện các giao dịch trên thị trường; đảm bảo trật tự, kỷ luật thị trường; và cho phép rút lui khỏi thị trường. Thế chế gia nhập thị trường là một thành phần của thế chế kinh tế thị trường. Một thế chế tốt (ở cả cấp quy định và cấp thực hiện) cho phép thị trường thực hiện đầy đủ chức năng của mình trong phân bổ nguồn lực một cách hiệu quả.

Khởi sự kinh doanh và Bảo vệ cổ đông thiểu số là hai chỉ số minh chứng cho mức độ thuận lợi kinh doanh về mặt gia nhập thị trường và có tác động lớn đến mục tiêu đạt 1 triệu doanh nghiệp vào năm 2020 của Chính phủ. Nếu như Khởi sự kinh doanh là bước cơ bản đầu tiên mà nhà đầu tư phải thực hiện để bắt đầu hoạt động kinh doanh, đo lường sự dễ dàng trong quá trình gia nhập thị trường của doanh nghiệp. Thì bảo vệ cổ đông thiểu số đo lường mức độ bảo vệ nhà đầu tư thiểu số trước sự lạm dụng của cổ đông nắm quyền kiểm soát để thực hiện các giao dịch tư lợi, có ý nghĩa xuyên suốt trong quá trình hoạt động của doanh nghiệp, quyết định khả năng phát triển, mở rộng quy mô của doanh nghiệp.

Trong thời gian qua, Luật Doanh nghiệp và các nghị định hướng dẫn thi hành đã có những tác động tích cực trong tạo lập môi trường kinh doanh thuận lợi, bình đẳng, thúc đẩy thành lập, phát triển và mở rộng kinh doanh của các doanh nghiệp. Tuy nhiên, bên cạnh những mặt tích cực, một số nội dung của Luật Doanh nghiệp không còn phù hợp trong hoàn cảnh mới, tạo gánh nặng chi phí, thời gian cho doanh nghiệp trong việc tuân thủ, một số nội dung cần được sửa đổi để phù hợp với các luật mới ban hành gần đây. Quan trọng hơn, một số nội dung của Luật cần được hoàn thiện thêm nhằm nâng cao chất lượng môi trường kinh doanh theo yêu cầu của Chính phủ và nâng cao chất lượng tổ chức quản trị doanh nghiệp đạt chuẩn mực của thông lệ tốt khu vực và quốc tế. Hiện Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương (Bộ Kế hoạch và Đầu tư) đang được giao nhiệm vụ chủ trì xây dựng dự thảo Luật Doanh nghiệp (sửa đổi). Một trong những nội dung quan trọng trong đề xuất sửa đổi, bổ sung lần này là các quy định liên quan đến đăng ký doanh nghiệp và bảo vệ nhà đầu tư.

Nhằm cung cấp những bằng chứng sửa đổi các quy định về đăng ký kinh doanh và bảo vệ nhà đầu tư thiểu số trong Luật Doanh nghiệp, 01 báo cáo về ***“Thúc đẩy, tạo thuận lợi gia nhập thị trường: Vấn đề và giải pháp cải thiện Khởi sự kinh doanh và Bảo vệ cổ đông thiểu số”*** sẽ được thực hiện. Báo cáo sẽ đưa ra cái nhìn toàn diện về phương pháp luận, cách thức đo lường của 2 chỉ số Khởi sự kinh doanh và Bảo vệ nhà đầu tư thiểu số cũng như đánh giá thực trạng của Việt

Nam, từ đó đề xuất một số giải pháp chính sách nhằm thúc đẩy, tạo thuận lợi gia nhập thị trường.

### **3. Mục tiêu**

- Các mục tiêu chính của nghiên cứu:

+ Phân tích phương pháp luận, cách thức đo lường và ý nghĩa của các chỉ số thành phần trong Chỉ số Khởi sự kinh doanh và Bảo vệ nhà đầu tư theo cách tiếp cận của Ngân hàng thế giới.

+ Đánh giá thực trạng Khởi sự kinh doanh và Bảo vệ cổ đông thiểu số ở Việt Nam trên cơ sở rà soát các quy định pháp luật có liên quan.

+ Đề xuất một số kiến nghị, giải pháp cải thiện 2 chỉ số Khởi sự kinh doanh và Bảo vệ cổ đông của Việt Nam

- Kết quả báo cáo của chuyên gia tư vấn sẽ có đóng góp và ý nghĩa thiết thực trong quá trình xây dựng dự thảo Luật Doanh nghiệp (sửa đổi) (cụ thể liên quan đến các quy định về đăng ký kinh doanh và bảo vệ nhà đầu tư) mà Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương đang được giao chủ trì thực hiện.

- Hỗ trợ của Chương trình Aus4Reform sẽ giúp: (i) củng cố về các cơ sở bằng chứng đối với các vấn đề trên và (ii) tăng cường việc đối thoại chính sách về cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh thông thoáng, hỗ trợ doanh nghiệp phát triển; qua đó nâng cao năng suất lao động và năng lực cạnh tranh của nền kinh tế.

### **3. Phương pháp thực hiện:**

Tuyển dụng hai (02) chuyên gia tư vấn trong nước thực hiện các nội dung cụ thể sau đây:

- Chuyên gia tư vấn 1 - Trưởng nhóm: thực hiện báo cáo phân tích về chỉ số Khởi sự kinh doanh; hoàn thiện tổng hợp báo cáo cuối cùng.
- Chuyên gia tư vấn 2: thực hiện báo cáo phân tích về chỉ số Bảo vệ cổ đông thiểu số

Chuyên gia 1 giữ vai trò trưởng nhóm nghiên cứu, chịu trách nhiệm điều phối chung, sử dụng kết quả của chuyên gia tư vấn 2 để tổng hợp, hoàn thiện báo cáo cuối cùng theo như Đề cương đã được phê duyệt. Chuyên gia 2 phối hợp với trưởng nhóm (chuyên gia 1) trong quá trình triển khai, thực hiện nghiên cứu.

### **4. Các hoạt động, sản phẩm bàn giao và thời gian.**

#### **4.1. Sản phẩm**

- Bàn giao Dự thảo các báo cáo trước ngày 20/11/2019;

- Báo cáo cuối cùng: Hoàn thiện, tiếp thu các ý kiến trong quá trình tham vấn và nộp báo cáo cuối cùng trước ngày 10/12/2019.
- Tất cả các báo cáo phải được nộp cho Văn phòng Chương trình Aus4Reform dưới cả hai hình thức bản cứng (hard-copy) và bản mềm (soft-copy) theo định dạng PDF hoặc WORD.

#### **4.2. Đầu vào**

Thời gian làm việc của chuyên gia tư vấn tối đa là 30 ngày làm việc.

#### **4.3. Chỉ dẫn**

- Các chuyên gia tư vấn sẽ chịu trách nhiệm trước Giám đốc Chương trình Aus4Reform. Ban quản lý Dự án sẽ hỗ trợ chuyên gia tư vấn.

- Việc sử dụng các tài liệu, kết quả nghiên cứu cho các mục đích khác không thuộc phạm vi hoạt động cần được sự chấp thuận bằng văn bản của Dự án.

### **5. Yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước**

- Chuyên gia cần:
  - Tốt nghiệp đại học chuyên ngành luật, kinh tế, kinh tế phát triển hoặc những ngành khác có liên quan (có bằng Thạc sỹ hoặc Tiến sỹ là lợi thế).
  - Có ít nhất 05 năm kinh nghiệm nghiên cứu, phân tích trong các lĩnh vực liên quan đến môi trường kinh doanh, năng lực cạnh tranh
  - Có kiến thức về phân tích và nghiên cứu chính sách kinh tế.
  - Am hiểu pháp luật về kinh doanh ở Việt Nam.
  - Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ thông dụng để tra cứu, tham khảo tài liệu nước ngoài.
  - Có tinh thần làm việc trung thực, nghiêm túc, chuyên nghiệp.
- Chuyên gia chịu trách nhiệm:
  - Soạn thảo các thông tin liên quan và chuẩn bị dự thảo báo cáo.
  - Gặp gỡ với các đối tác có liên quan.
  - Tư vấn với CIEM về một số vấn đề liên quan
  - Tổng hợp các báo cáo và tiếp thu các ý kiến góp ý.

### **6. Hồ sơ yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước**

- Lý lịch khoa học của chuyên gia tư vấn;
- Chi tiết liên hệ của chuyên gia tư vấn.

Các ứng viên quan tâm xin mời nộp hồ sơ tới:

**Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM)**

68 Phan Đình Phùng, Hà Nội, Việt Nam

Email: [yenh@mpi.gov.vn](mailto:yenh@mpi.gov.vn)

Tel: 0803670                      Fax: (84) 4 38456795

Thời hạn nộp hồ sơ: trước ngày 30 tháng 7 năm 2019.