

Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM)

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

Chuyên gia tư vấn trong nước phục vụ nghiên cứu
xây dựng Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công - tư

1. Tổng quan về Chương trình

Chương trình “Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam” (Chương trình Aus4Reform) nhằm hỗ trợ các cơ quan Việt Nam thúc đẩy năng suất lao động và năng lực cạnh tranh tại Việt Nam. Chương trình hỗ trợ việc xây dựng các chính sách, pháp luật, thể chế có chất lượng thông qua tham vấn, truyền thông và củng cố các cơ sở bằng chứng cho các chính sách kinh tế trên cơ sở học tập kinh nghiệm quốc tế, đặc biệt là kinh nghiệm của Ôt-xtrây-li-a.

Các kết quả dự kiến của Chương trình (vào cuối năm 2020) gồm:

- Tạo môi trường kinh doanh thuận lợi và công bằng hơn, hướng tới mục tiêu có ít nhất một triệu doanh nghiệp tư nhân vào năm 2020;
- Hình thành và phát triển các thị trường sản phẩm và thị trường các nhân tố sản xuất mang tính cạnh tranh và minh bạch hơn;
- Xây dựng hệ thống thể chế, luật pháp về cạnh tranh công bằng và mạnh hơn, kiểm soát có hiệu quả độc quyền, thống lĩnh trong kinh doanh;
- Đẩy nhanh tái cơ cấu nông thôn, hướng tới mục tiêu nâng cao năng suất lao động ở khu vực nông thôn
- Thúc đẩy trao quyền kinh tế cho phụ nữ, giảm khoảng cách về giới trong năng suất lao động và đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng năng suất.

Chương trình gồm 5 cấu phần, cụ thể:

Cấu phần 1: Hoàn thiện khung khổ pháp luật về môi trường kinh doanh, hình thành và phát triển đồng bộ thị trường các nhân tố sản xuất.

Cấu phần 2: Tăng cường các thể chế cạnh tranh và bảo vệ người tiêu dùng.

Cấu phần 3: Tái cơ cấu kinh tế nông thôn.

Cấu phần 4: Tăng cường tiếng nói của doanh nghiệp trong giám sát thực hiện quá trình tái cơ cấu kinh tế.

Cấu phần 5: Quỹ linh hoạt nhằm giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan tới năng lực cạnh tranh.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương) là cơ quan chủ quản, điều phối Chương trình. Các cơ quan phối hợp thực hiện Chương trình gồm: Bộ Công thương (Cục Quản lý cạnh tranh); Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Viện Chính sách và Chiến lược Nông nghiệp và Phát triển nông thôn), Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ban Kinh tế Trung ương, Ủy ban Kinh tế Quốc hội và một số địa phương.

2. Bối cảnh hoạt động và mục tiêu

Việc ban hành Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công - tư là rất cần thiết trong giai đoạn hiện nay vì các lý do sau đây:

Thứ nhất, theo nghiên cứu của Ngân hàng Phát triển Châu Á, từ năm 2015 – 2025, nhu cầu đầu tư cơ sở hạ tầng trung bình của Việt Nam khoảng 16,7 tỷ đô-la Mỹ; còn theo Ngân hàng HSBC, con số này vào khoảng 17,2 tỷ đô-la Mỹ. Trong bối cảnh nguồn ngân sách nhà nước chỉ đáp ứng được khoảng 50% tổng nhu cầu, việc huy động nguồn vốn dồi dào từ khu vực tư nhân (bao gồm cả khu vực tư nhân nước ngoài) là rất cần thiết. Theo kinh nghiệm của nhiều quốc gia trên thế giới, mô hình đầu tư theo hình thức đối tác công - tư (PPP) được lựa chọn nhằm đáp ứng nhu cầu phát triển kết cấu hạ tầng ngày càng tăng. Do đó, cần xây dựng cơ chế huy động vốn bằng hình thức PPP thông qua một hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ổn định, cởi mở để kịp thời đáp ứng yêu cầu thực tiễn.

Thứ hai, mô hình PPP bắt đầu được thực hiện tại Việt Nam từ năm 1997 khi Chính phủ ban hành Nghị định 77/1997/NĐ-CP về quy chế đầu tư theo hình thức hợp đồng BOT đối với nhà đầu tư trong nước. Để từng bước tiếp cận với thông lệ quốc tế, Chính phủ đã lần lượt ban hành Nghị định số 15/2015/NĐ-CP về PPP và Nghị định số 30/2015/NĐ-CP về lựa chọn nhà đầu tư. Quá trình thực hiện cho thấy các nội dung về PPP bên cạnh việc được quy định tại Nghị định 15/2015/NĐ-CP và Nghị định 30/2015/NĐ-CP còn chịu sự điều chỉnh của nhiều luật khác nhau như Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Bảo vệ môi trường, Luật Doanh nghiệp, Luật Đất đai, Luật Xây dựng, Luật Quản lý nợ công... Do quy định tại các luật này được xây dựng hướng tới dự án đầu tư công hoặc đầu tư tư nhân thuần túy, chưa xét đến đặc thù đầu tư PPP nên quá trình triển khai dự án PPP còn nhiều khó khăn, bất cập. Do vậy, việc nâng cấp các quy định về PPP từ cấp nghị định lên cấp luật trong bối cảnh hiện nay là rất cần thiết.

Thứ ba, các quy định hiện hành về PPP còn một số hạn chế, bất cập như: chưa quy định các công cụ nhằm bảo đảm hiệu quả đầu tư trong suốt quá trình triển khai một dự án PPP; chưa quy định cụ thể về trách nhiệm và quyền hạn của các cơ quan quản lý nhà nước đối với dự án PPP, nhất là cơ quan hậu kiểm; quá

trình đầu tư còn thiếu công khai, minh bạch thông tin; trình tự, thủ tục đầu tư theo hình thức PPP bị chi phối bởi nhiều luật; thiếu các biện pháp thu hút đầu tư...

Do vậy, việc xây dựng và ban hành Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công - tư rất cần thiết nhằm đáp ứng nhu cầu về phát triển cơ sở hạ tầng xã hội cũng như khắc phục những hạn chế, bất cập trong quá trình triển khai các dự án đầu tư theo hình thức PPP thời gian qua.

Trong khuôn khổ hoạt động dự án Aus4Reform, Ủy ban Kinh tế của Quốc hội (ECNA) đề xuất Dự án hỗ trợ thực hiện nghiên cứu về xây dựng Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công - tư.

Mục tiêu của báo cáo nghiên cứu nhằm tăng cường năng lực thực hiện chính sách pháp luật phục vụ phát triển nền kinh tế. Đầu ra của Báo cáo nghiên cứu nhằm hỗ trợ ECNA trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao đối với các hoạt động sau:

(1) Rà soát, đánh giá khung pháp lý và tình hình thực hiện chính sách, pháp luật về đầu tư theo hình thức đối tác công - tư.

(2) Đề xuất các giải pháp, kiến nghị nhằm hoàn thiện khung pháp lý đối với mô hình đầu tư theo hình thức đối tác công - tư.

Hỗ trợ của Aus4Reform sẽ giúp: (i) củng cố về các cơ sở bằng chứng đối với các vấn đề trên và (ii) tăng cường chức năng giám sát của Quốc hội trong việc hoàn thiện chính sách pháp luật liên quan.

3. Phương pháp thực hiện

Tuyển dụng ba (03) chuyên gia tư vấn trong nước: 02 chuyên gia tư vấn và 01 chuyên gia tư vấn cao cấp.

02 Chuyên gia tư vấn sẽ đảm nhiệm:

- Xây dựng cơ sở lý luận về hình thức đối tác công - tư.
- Nghiên cứu kinh nghiệm của một số nước trên thế giới về hoàn thiện khung pháp lý đối với hình thức PPP và bài học kinh nghiệm cho Việt Nam.
- Đánh giá thực trạng khung pháp lý về PPP tại Việt Nam.

01 Chuyên gia tư vấn cao cấp sẽ đảm nhiệm:

- Sử dụng kết quả nghiên cứu của nhóm chuyên gia tư vấn để tiến hành đánh giá sâu hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về đầu tư theo hình thức đối tác công - tư.

- Kiến nghị giải pháp hoàn thiện khung pháp lý về hình thức đối tác công - tư (PPP).

4. Các hoạt động, sản phẩm bàn giao và thời gian

Đối với chuyên gia tư vấn:

- Báo cáo rà soát, tổng quan: Trước ngày 20 tháng 8 năm 2019

Đối với chuyên gia tư vấn cao cấp:

- Dự thảo Báo cáo nghiên cứu: Trước ngày 25 tháng 8 năm 2019.
- Báo cáo nghiên cứu cuối cùng: Hoàn thiện, tiếp thu các ý kiến của Giám đốc dự án thành phần và các quá trình lấy ý kiến (Trước 15/9/2019).
- Hội thảo công bố báo cáo: Chuyên gia tư vấn sẽ trình bày các kết quả nghiên cứu tại Hội thảo do Ban Quản lý Dự án thành phần tổ chức (thời gian sẽ thống nhất sau).

Tất cả các báo cáo phải được nộp cho Văn phòng Dự án Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam Aus4Reform dưới cả hai hình thức bản cứng (hard-copy) và bản mềm (soft-copy) theo định dạng PDF hoặc WORD.

a) Đầu vào

Các đầu vào chuyên gia cần thiết gồm:

- Đối với Chuyên gia tư vấn: Thời gian 45 ngày làm việc.
- Đối với Chuyên gia tư vấn cao cấp: Thời gian 30 ngày làm việc.

b) Chỉ dẫn

- Các chuyên gia tư vấn sẽ chịu trách nhiệm trước Vụ Kinh tế, Ủy ban Kinh tế của Quốc hội và Giám đốc Chương trình Aus4Reform. Ban quản lý Chương trình sẽ hỗ trợ chuyên gia tư vấn.

- Việc sử dụng các tài liệu, kết quả nghiên cứu cho các mục đích khác không thuộc phạm vi hoạt động cần được sự chấp thuận bằng văn bản của Dự án.

c) Yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước

Đối với Chuyên gia tư vấn:

• Chuyên gia cần:

- ✓ Tốt nghiệp đại học hoặc trên đại học và có kinh nghiệm trên 05 năm trong lĩnh vực kinh tế hoặc quản lý kinh tế hoặc đầu tư;
- ✓ Có kiến thức về phân tích và nghiên cứu chính sách kinh tế và đầu tư;
- ✓ Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ thông dụng để tra cứu, tham khảo tài liệu nước ngoài.

+ Chuyên gia chịu trách nhiệm:

- ✓ Thu thập hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, tài liệu, báo cáo nghiên cứu liên quan;
- ✓ Xây dựng Báo cáo tổng quan nghiên cứu (Literature Review Report).

Chuyên gia tư vấn cao cấp:

- Chuyên gia cần:
 - ✓ Tốt nghiệp thạc sỹ trở lên và có kinh nghiệm trên 10 năm trong lĩnh vực kinh tế hoặc quản lý kinh tế hoặc đầu tư.
 - ✓ Có kiến thức về phân tích và nghiên cứu đầu tư.
 - ✓ Am hiểu pháp luật về đầu tư ở Việt Nam.
 - ✓ Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ thông dụng để tra cứu, tham khảo tài liệu nước ngoài.
- Chuyên gia chịu trách nhiệm:
 - ✓ Soạn thảo các thông tin liên quan và chuẩn bị dự thảo báo cáo.
 - ✓ Trình bày tại hội thảo tham vấn.
 - ✓ Tiếp thu các ý kiến góp ý và hoàn thiện báo cáo cuối cùng

Hồ sơ yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước

- Lý lịch khoa học của chuyên gia tư vấn;
- Chi tiết liên hệ của chuyên gia tư vấn.

Các ứng viên quan tâm xin mời nộp hồ sơ tới:

Vụ Kinh tế - Ủy ban Kinh tế của Quốc hội

Đường Bắc Sơn, Ba Đình, Hà Nội

Email: ng.phonglan87@gmail.com

Thời hạn nộp hồ sơ: Trước 17 giờ ngày 12 tháng 4 năm 2019.