

Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM)

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

Chuyên gia tư vấn trong nước phục vụ nghiên cứu xây dựng

Báo cáo rà soát cơ chế phân bổ nguồn lực do nhà nước kiểm soát để đẩy mạnh áp dụng các nguyên tắc thị trường trong phân bổ nguồn lực

1. Tổng quan về chương trình

Chương trình “Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam” (Chương trình Aus4Reform) nhằm hỗ trợ các cơ quan Việt Nam thúc đẩy năng suất lao động và năng lực cạnh tranh tại Việt Nam. Chương trình hỗ trợ việc xây dựng các chính sách, pháp luật, thể chế có chất lượng thông qua tham vấn, truyền thông và củng cố các cơ sở bằng chứng cho các chính sách kinh tế trên cơ sở học tập kinh nghiệm quốc tế, đặc biệt là kinh nghiệm của Ôt-xtrây-li-a.

Các kết quả dự kiến của Chương trình (vào cuối năm 2020) bao gồm:

- Tạo môi trường kinh doanh thuận lợi và công bằng hơn, hướng tới mục tiêu có ít nhất một triệu doanh nghiệp tư nhân vào năm 2020;
- Hình thành và phát triển các thị trường sản phẩm và thị trường các nhân tố sản xuất mang tính cạnh tranh và minh bạch hơn;
- Xây dựng hệ thống thể chế, luật pháp về cạnh tranh công bằng và mạnh hơn, kiểm soát có hiệu quả độc quyền, thống lĩnh trong kinh doanh;
- Đẩy nhanh tái cơ cấu nông thôn, hướng tới mục tiêu nâng cao năng suất lao động ở khu vực nông thôn
- Thúc đẩy trao quyền kinh tế cho phụ nữ, giảm khoảng cách về giới trong năng suất lao động và đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng năng suất.

Chương trình gồm 5 cấu phần, bao gồm:

Cấu phần 1: Hoàn thiện khung khổ pháp luật về môi trường kinh doanh, hình thành và phát triển đồng bộ thị trường các nhân tố sản xuất

Cấu phần 2: Tăng cường các thể chế cạnh tranh và bảo vệ người tiêu dùng

Cấu phần 3: Tái cơ cấu kinh tế nông thôn

Cấu phần 4: Tăng cường tiếng nói của doanh nghiệp trong giám sát thực hiện quá trình tái cơ cấu kinh tế

Câu phần 5: Quỹ linh hoạt nhằm giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan tới năng lực cạnh tranh.

2. Bối cảnh, mục tiêu và phạm vi nghiên cứu

2.1 Bối cảnh

Theo báo cáo kiểm kê sơ bộ, các tài nguyên do nhà nước kiểm soát (như tài nguyên đất, tài nguyên thiên nhiên, cơ sở hạ tầng, tài chính công, doanh nghiệp nhà nước, khoa học và công nghệ) chiếm tỷ lệ lớn trong tổng tài nguyên quốc gia (hơn 80% giá trị tài nguyên quốc gia). Hầu hết các nguồn lực do nhà nước kiểm soát này được phân bổ chủ yếu theo cơ chế "xin - cho" hành chính không cạnh tranh, không minh bạch, không chịu trách nhiệm hoàn toàn và không hướng đến tiêu chí hiệu quả kinh tế cao nhất. Cơ chế phân bổ "xin-cho" khép kín là một lý do quan trọng làm giảm hiệu quả của nền kinh tế, tăng trưởng kinh tế dưới tiềm năng và tụt hậu so với các khu vực và thế giới.

Ngày 15 tháng 1 năm 2019, Tổng Bí thư Đảng Cộng sản Việt Nam Chủ tịch Việt Nam Nguyễn Phú Trọng đã ký ban hành Nghị quyết Bộ Chính trị số 39-NQ / TW về nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng và phát huy nguồn lực của nền kinh tế. Nghị quyết yêu cầu: "áp dụng các nguyên tắc thị trường trong quản lý, khai thác và sử dụng các nguồn lực phát triển", đặc biệt là các nguồn lực do nhà nước quản lý.

Do đó, dựa trên hướng dẫn của Nghị quyết và tình hình thực tế, nghiên cứu này nhằm kiểm kê các nguồn lực do nhà nước kiểm soát, xem xét các tổ chức để phân bổ các tài nguyên đó và đánh giá khả năng áp dụng các nguyên tắc thị trường, đặc biệt là nguyên tắc cạnh tranh công bằng, minh bạch và tối đa hiệu quả, để phân bổ các nguồn lực do nhà nước kiểm soát.

2.2. Mục tiêu nghiên cứu

Mục tiêu chính của nghiên cứu bao gồm:

- Giám sát và thực hiện phát triển kinh tế và các sáng kiến chuyển dịch cơ cấu kinh tế gắn liền với mô hình tăng trưởng kinh tế mới (NEGM), bao gồm hiểu rõ hơn về tiến trình và các vấn đề trong thực hiện cải cách cấp quốc gia.
- Tăng cường và hỗ trợ rộng rãi hơn cho chương trình cải cách để phát triển thị trường yếu tố cạnh tranh, tập trung vào phát triển cơ chế thị trường trong phân bổ nguồn lực nhà nước.
- Tăng cường năng lực thực hiện tái cấu trúc doanh nghiệp nhà nước, tập trung vào: rà soát và đánh giá tài sản của doanh nghiệp nhà nước; cơ chế phân bổ tài sản doanh nghiệp nhà nước.
- Tăng cường năng lực thực hiện tái cơ cấu đầu tư công, tập trung vào: rà soát và đánh giá các nguồn lực đầu tư công; cơ chế phân bổ vốn đầu tư công.

- Hoàn thành thể chế về phân bổ nguồn lực nhà nước theo cơ chế thị trường;
- Thị trường sản phẩm và yếu tố cạnh tranh và minh bạch hơn.

2.3. Phạm vi nghiên cứu

- Phạm vi: Tổng hợp nền kinh tế nói chung có tính đến các tác động ở cấp địa phương;

- Phạm vi thời gian: Từ năm 2010 đến nay.

- Phạm vi chính sách: Cải cách cơ cấu; Hoàn thành thể chế kinh tế thị trường; Chính sách kinh tế vĩ mô khác (chính sách tài khóa; chính sách tiền tệ; chính sách thương mại; chính sách đầu tư, chính sách công nghiệp); phát triển nguồn nhân lực (chính sách an sinh xã hội; giáo dục và đào tạo); chính sách giới.

(1) Báo cáo chính.

Nội dung chính của báo cáo tập trung vào:

Phân tích chính sách liên quan đến phân bổ nguồn lực nhà nước hiện nay và khả năng/kịch bản áp dụng các nguyên tắc thị trường trong phân bổ nguồn lực; Xác định cơ hội và rào cản phía trước (bối cảnh bên trong và bên ngoài); và khuyến nghị chính sách cho Chính phủ và các cơ quan liên quan (bao gồm Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Ủy ban Nhân dân các tỉnh, thành phố) để tăng hiệu quả của quá trình phân bổ nguồn lực nhà nước. Đồng thời, thúc đẩy quá trình cải cách thể chế ở Việt Nam.

(2) 05 Báo cáo thành phần:

Năm lĩnh vực được tập trung nghiên cứu và đánh giá sâu, bao gồm:

- Báo cáo thành phần 1: Tổng hợp kết quả chính của các nghiên cứu, đặc biệt liên quan đến phân bổ nguồn lực nhà nước theo cơ chế thị trường tại Việt Nam

- Báo cáo thành phần 2: Nhận diện cơ hội và thách thức phía trước (bối cảnh bên trong và bên ngoài) khi áp dụng nguyên tắc thị trường trong phân bổ nguồn lực.

- Báo cáo thành phần 3: Thực trạng cơ chế phân bổ nguồn lực nhà nước ở Việt Nam (bao gồm: tài nguyên đất, tài nguyên thiên nhiên, cơ sở hạ tầng, tài chính công, doanh nghiệp nhà nước, khoa học công nghệ).

- Báo cáo thành phần 4: Kinh nghiệm quốc tế và gợi ý chính sách cho Việt Nam.

- Báo cáo thành phần 5: Khuyến nghị chính sách cho Chính phủ và các cơ quan liên quan để tăng hiệu quả của quá trình phân bổ nguồn lực nhà nước.

2.4. Phương pháp thực hiện

- Nghiên cứu văn bản: Rà soát các chính sách và quy định liên quan đến cơ chế phân bổ nguồn lực trong nền kinh tế thị trường trên thế giới và Việt Nam.

- Khảo sát: sử dụng bảng hỏi để thu thập thông tin và nghiên cứu thực tế tại chính quyền địa phương (cấp tỉnh, huyện và cấp xã).
- Nghiên cứu chuyên sâu: về thực trạng cơ chế phân bổ nguồn lực nhà nước ở Việt Nam (bao gồm: tài nguyên đất, tài nguyên thiên nhiên, cơ sở hạ tầng, tài chính công, doanh nghiệp nhà nước, khoa học công nghệ);
- Tham khảo ý kiến chuyên gia: nhóm nghiên cứu sẽ tổ chức hội thảo để tham khảo ý kiến chuyên gia và các nhà hoạch định chính sách về cơ chế phân bổ nguồn lực nhà nước tại Việt Nam.

Cụ thể:

- Rà soát các chính sách và quy định: Rà soát tất cả các chính sách và quy định liên quan đến cơ chế phân bổ nguồn lực trong nền kinh tế thị trường của Việt Nam.

- Hợp đồng với các chuyên gia: ký hợp đồng với 05 chuyên gia trong lĩnh vực này để viết 05 báo cáo thành phần làm đầu vào cho báo cáo chính và hợp đồng với 01 chuyên gia để viết báo cáo chính

- Tiến hành khảo sát thực địa: Tổ chức các cuộc khảo sát thực địa tại một số tỉnh / thành phố (dự kiến Hà Nội, Quảng Ninh, Đà Nẵng, Hồ Chí Minh). Các khảo sát thực địa sẽ thu thập thông tin và nghiên cứu thực tế tại chính quyền địa phương (cấp tỉnh, huyện và cấp xã).

- Tổ chức hội thảo: Tổ chức hội thảo tại Hà Nội để lấy ý kiến và đề xuất từ các chuyên gia và nhà hoạch định chính sách ...nhằm hoàn thiện Báo cáo cuối cùng.

2.5. Yêu cầu đối với chuyên gia

(1) Chuyên viên tư vấn cao cấp

- Có bằng đại học các ngành: Luật, kinh tế, kinh tế phát triển và các lĩnh vực liên quan (ưu tiên các ứng viên có bằng Thạc sĩ hoặc Tiến sĩ);
- Có ít nhất 7 năm kinh nghiệm trong nghiên cứu và phân tích các chủ đề liên quan đến quản lý kinh tế và phát triển kinh tế;
- Có kinh nghiệm trong phân tích và nghiên cứu các chính sách kinh tế;
- Có kiến thức sâu và rộng về pháp luật quản lý kinh tế ở Việt Nam;
- Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ để tìm kiếm và nghiên cứu các tài liệu nước ngoài.
- Trung thực, nghiêm túc và chuyên nghiệp.
- Chuyên gia cao cấp sẽ có trách nhiệm:

- Rà soát các chính sách và quy định pháp luật liên quan đến phân bổ nguồn lực hiện do nhà nước nắm quyền kiểm soát.

- Rà soát các nghiên cứu trước đó liên quan đến giám sát và đánh giá quá trình thực hiện phân bổ nguồn lực.

- Nghiên cứu áp dụng nguyên tắc thị trường trong phân bổ nguồn lực, kinh nghiệm quốc tế và đề xuất chính sách cho Việt Nam.

- Chuẩn bị Báo cáo tổng hợp về Rà soát cơ chế phân bổ nguồn lực do nhà nước kiểm soát để đẩy mạnh áp dụng các nguyên tắc thị trường trong phân bổ nguồn lực.

(2) 05 chuyên gia tư vấn:

- Có bằng đại học các ngành: Luật, kinh tế, kinh tế phát triển và các lĩnh vực liên quan (ưu tiên các ứng viên có bằng Thạc sĩ hoặc Tiến sĩ);

- Có ít nhất 5 năm kinh nghiệm trong nghiên cứu và phân tích các chủ đề liên quan đến quản lý kinh tế và phát triển kinh tế;

- Có kinh nghiệm trong phân tích và nghiên cứu các chính sách kinh tế;

- Có kiến thức sâu và rộng về pháp luật quản lý kinh tế ở Việt Nam;

- Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ để tìm kiếm và nghiên cứu các tài liệu nước ngoài.

- Trung thực, nghiêm túc và chuyên nghiệp.

• Chuyên gia tư vấn sẽ có trách nhiệm:

- Rà soát lại các chính sách và quy định pháp luật liên quan đến lĩnh vực được xác định tập trung nghiên cứu;

- Rà soát lại các nghiên cứu trước đây liên quan đến lĩnh vực xác định nghiên cứu.

- Chuẩn bị 05 báo cáo thành phần.

2.6. Sản phẩm nghiên cứu

- 05 báo cáo thành phần;
- 01 Báo cáo nghiên cứu đầy đủ (tiếng Anh và tiếng Việt);
- 01 Hội thảo phổ biến;

Các chuyên gia tư vấn phải nộp bản dự thảo và báo cáo cuối cùng cho Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương và Chương trình Aus4reform theo đúng hợp đồng giữa chuyên gia tư vấn và người đại diện của Chương trình Aus4reform. Tất cả các báo cáo phải được nộp dưới cả 2 hình thức bản cứng, và bản mềm (Dưới dạng file PDF và Word).

Các báo cáo sẽ được sử dụng bởi Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương và Chương trình Aus4reform như một tài liệu tham khảo cho các nghiên cứu cũng như các khuyến nghị chính sách.

3. Thời gian thực hiện

- *Đối với các chuyên gia tư vấn:*

+ Thời gian thực hiện nghiên cứu: 25 ngày

+ Thời gian hoàn thành: Bản dự thảo 1/8/2018; Báo cáo cuối cùng 5/8/2018

- *Đối với chuyên gia tư vấn cao cấp:*

+ Thời gian thực hiện nghiên cứu: 40 ngày.

+ Thời gian hoàn thành: Bản Dự thảo báo cáo 5/8/2018; Báo cáo cuối cùng 10/8/2018.

4. Chỉ dẫn

- Các chuyên gia tư vấn sẽ chịu trách nhiệm trước Giám đốc Chương trình, Ban quản lý dự án sẽ hỗ trợ các chuyên gia tư vấn.

- Việc sử dụng các tài liệu, kết quả nghiên cứu cho các mục đích khác không thuộc phạm vi hoạt động cần được sự chấp thuận bằng văn bản của Dự án.

5. Hồ sơ yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn

- Lý lịch khoa học của chuyên gia tư vấn;

- Chi tiết liên hệ của chuyên gia tư vấn.

Các ứng viên quan tâm xin mời nộp hồ sơ tới:

Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM)

68 Phan Đình Phùng, Hà Nội, Việt Nam

Email: doha.7308@gmail.com

Tel: 024 38453786

Fax: (84) 4 38456795

Thời hạn nộp hồ sơ: Trước giờ ngày tháng năm 2019.

