

Chương trình Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam (AUS4REFORM)

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

Chuyên gia tư vấn thực hiện nghiên cứu và đánh giá chất lượng cắt giảm điều kiện kinh doanh, một số vấn đề và kiến nghị chính sách

1. Tổng quan về Chương trình AUS4REFORM

Chương trình “Australia hỗ trợ cải cách kinh tế Việt Nam” (Chương trình Aus4Reform) nhằm hỗ trợ các cơ quan Việt Nam thúc đẩy năng suất lao động và năng lực cạnh tranh tại Việt Nam. Chương trình hỗ trợ việc xây dựng các chính sách, pháp luật, thể chế có chất lượng thông qua tham vấn, truyền thông và củng cố các cơ sở bằng chứng cho các chính sách kinh tế trên cơ sở học tập kinh nghiệm quốc tế, đặc biệt là kinh nghiệm của Ôt-xtrây-li-a.

Các kết quả dự kiến của Chương trình (vào cuối năm 2020) bao gồm:

- Tạo môi trường kinh doanh thuận lợi và công bằng hơn, hướng tới mục tiêu có ít nhất một triệu doanh nghiệp tư nhân vào năm 2020;
- Hình thành và phát triển các thị trường sản phẩm và thị trường các nhân tố sản xuất mang tính cạnh tranh và minh bạch hơn;
- Xây dựng hệ thống thể chế, luật pháp về cạnh tranh công bằng và mạnh hơn, kiểm soát có hiệu quả độc quyền, thống lĩnh trong kinh doanh;
- Đẩy nhanh tái cơ cấu nông thôn, hướng tới mục tiêu nâng cao năng suất lao động ở khu vực nông thôn;
- Thúc đẩy trao quyền kinh tế cho phụ nữ, giảm khoảng cách về giới trong năng suất lao động và đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng năng suất.

Chương trình gồm 5 cấu phần, bao gồm:

Cấu phần 1: Hoàn thiện khung khổ pháp luật về môi trường kinh doanh, hình thành và phát triển đồng bộ thị trường các nhân tố sản xuất

Cấu phần 2: Tăng cường các thể chế cạnh tranh và bảo vệ người tiêu dùng

Cấu phần 3: Tái cơ cấu kinh tế nông thôn

Cấu phần 4: Tăng cường tiếng nói của doanh nghiệp trong giám sát thực hiện quá trình tái cơ cấu kinh tế

Cấu phần 5: Quỹ linh hoạt nhằm giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan tới năng lực cạnh tranh.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương) là cơ quan chủ quản, điều phối Chương trình. Các cơ quan phối hợp thực hiện Chương trình gồm: Bộ Công thương (Cục Quản lý cạnh tranh); Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Viện Chính sách và Chiến lược Nông nghiệp và Phát triển nông thôn), Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ban Kinh tế Trung ương, Ủy ban Kinh tế Quốc hội và một số địa phương.

2. Bối cảnh hoạt động và mục tiêu

Thực trạng các quy định về giấy phép kinh doanh ở nước ta đã bộc lộ nhiều thiếu sót và bất cập trái với các quy định về điều kiện kinh doanh. Những hạn chế này, một mặt, làm suy yếu quản trị nhà nước, khuyến khích tham nhũng, tạo ra những rủi ro trong đầu tư, chi phí kinh doanh gia tăng, do đó làm giảm năng suất kinh tế và giảm khả năng cạnh tranh quốc gia. Chính phủ đã nỗ lực thực hiện cải cách để giải quyết vấn đề này từ những năm 2000, nhưng kết quả thực hiện còn rất hạn chế. Do đó, cần thiết phải xây dựng một bộ tiêu chí để đánh giá toàn diện về những bất cập do điều kiện kinh doanh gây ra.

Mặt khác, các quy trình thủ tục soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật hiện hành chưa đủ và chưa phù hợp để kiểm soát chất lượng các quy định về điều kiện kinh doanh; các quy định hiện hành chưa đủ để có thể kiểm soát những Dự thảo kém chất lượng; chưa có đủ cơ sở để kiểm soát về nội dung; Hơn nữa, chưa có một phương pháp nào hay bộ tiêu chí nào quy định cụ thể về điều kiện kinh doanh¹; Ngoài ra, quá trình rà soát quy định về điều kiện kinh doanh không hiệu quả. Vai trò phản biện các bên liên quan yếu; Công khai hóa điều kiện kinh doanh không có nhiều ý nghĩa; chưa có chế tài đối với điều kiện kinh doanh kém chất lượng để ràng buộc trách nhiệm của cơ quan có liên quan; qua đó tạo sức ép để soạn thảo quy định tốt hơn.

Mục tiêu:

Đánh giá chất lượng điều kiện kinh doanh và xây dựng Bộ tiêu chí đánh giá, rà soát lại các quy định về điều kiện kinh doanh bất hợp lý và nâng cao chất lượng quy định mới ban hành; tạo thuận lợi môi trường kinh doanh cho doanh nghiệp, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia và thúc đẩy đầu tư kinh doanh.

Đảm bảo các quy định về điều kiện kinh doanh có chất lượng tốt, thúc đẩy kinh doanh, hạn chế tạo ra những rào cản không hợp lý cản trở quá trình gia nhập và cạnh tranh của doanh nghiệp trên thị trường: Đối với các quy định về điều kiện kinh doanh hiện hành, bộ tiêu chí sẽ là cơ sở để cơ quan chịu trách nhiệm tiến hành rà soát hướng tới mục tiêu cắt giảm từ 1/3 đến 1/2 toàn bộ các điều kiện kinh doanh không rõ ràng và không cần thiết đang làm giảm cạnh tranh thị trường; Đối với quy định mới về điều kiện kinh doanh, bộ tiêu chí sẽ giúp xây

¹Luật đầu tư 2014 có quy định, nhưng rất khái quát

dụng các quy định mới có chất lượng tốt, hạn chế tối đa tác động bất lợi đến kinh doanh.

3. Phương pháp thực hiện:

- Nghiên cứu tại bàn: Thực hiện rà soát, nghiên cứu và đánh giá các điều kiện kinh doanh có điều kiện hiện hành.

- Tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan quản lý nhà nước và các doanh nghiệp về thực trạng về khung pháp luật và các quy định về kinh doanh có điều kiện.

Tuyển dụng bốn (04) chuyên gia tư vấn trong nước thực hiện nghiên cứu về các nội dung nêu tại mục 2 của Điều khoản này, cụ thể:

Chuyên gia tư vấn 01 (team leader): Sử dụng kết quả nghiên cứu của 03 chuyên gia tư vấn 02,03 và 04 để tiến hành xây dựng bộ tiêu chí đánh giá lại điều kiện kinh doanh đang tạo ra những rào cản không hợp lý cho đầu tư và thâm nhập thị trường, hạn chế số lượng doanh nghiệp mới đăng ký, ngăn cản doanh nghiệp đang hoạt động.

Chuyên gia tư vấn 02,03 và 04 (thành viên): thực hiện nghiên cứu, đánh giá, rà soát về các vấn đề liên quan tới:

- Điều kiện kinh doanh và điều kiện kinh doanh có điều kiện;
- Cơ chế kiểm soát chất lượng mới cho điều kiện kinh doanh;
- Chất lượng kém trong điều kiện kinh doanh;
- Hệ thống kiểm soát chất lượng quy định điều kiện kinh doanh không hiệu quả và chưa được thực hiện đầy đủ;
- Mục tiêu và bản chất của việc rà soát, bãi bỏ các giấy phép kinh doanh hoặc các quy định về ngành, nghề kinh doanh có điều kiện;
- Đánh giá tác động của điều kiện kinh doanh, chất lượng thể chế, những điều này gây ra chi phí không cần thiết cho doanh nghiệp, tạo rào cản đầu tư, giảm cạnh tranh thị trường, giảm động lực đổi mới, đổi mới.

Chuyên gia tư vấn sẽ đảm nhiệm công việc trên cơ sở rà soát các văn bản pháp luật liên quan; làm việc với các cơ quan liên quan; khảo sát thực tế tại địa phương, doanh nghiệp; và lấy ý kiến góp ý tại các hội thảo, hội nghị có liên quan (nếu có)

4. Các hoạt động, sản phẩm bàn giao và thời gian.

4.1. Sản phẩm

- Bàn giao Dự thảo báo cáo trước ngày 30/10/2018;
- Báo cáo cuối cùng: Hoàn thiện, tiếp thu các ý kiến bình luận của Giám đốc dự án và các ý kiến thu thập trong quá trình tham vấn và nộp báo cáo cuối cùng trước ngày 30/11/2018.

Tất cả các báo cáo phải được nộp cho Dự án dưới cả hai hình thức bản cứng (hard-copy) và bản mềm (soft-copy) theo định dạng PDF hoặc WORD.

4.2. Đầu vào

- Thời gian làm việc của Chuyên gia tư vấn 01 (team leader): 25 ngày làm việc.
- Thời gian làm việc của Chuyên gia tư vấn 02,03 và 04 (thành viên): 30 ngày làm việc.

4.3. Chỉ dẫn

Các chuyên gia tư vấn sẽ chịu trách nhiệm trước Giám đốc Dự án. Ban quản lý Dự án sẽ hỗ trợ chuyên gia tư vấn.

Việc sử dụng các tài liệu, kết quả nghiên cứu cho các mục đích khác không thuộc phạm vi hoạt động cần được sự chấp thuận bằng văn bản của Dự án.

5. Yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước

Chuyên gia cần:

- Tốt nghiệp đại học chuyên ngành luật, kinh tế, kinh tế phát triển hoặc những ngành khác có liên quan (có bằng Thạc sỹ hoặc Tiến sỹ là lợi thế).
- Có ít nhất 5 - 10 năm kinh nghiệm trong nghiên cứu và phân tích trong các lĩnh vực liên quan đến môi trường kinh doanh và khả năng cạnh tranh (đối với tư vấn cao cấp 01).
- Có ít nhất 3-5 năm kinh nghiệm nghiên cứu và phân tích trong các lĩnh vực liên quan đến môi trường kinh doanh (đối với tư vấn 02, 03 và 04).
- Kiến thức về phân tích và nghiên cứu chính sách kinh tế.
- Am hiểu về pháp luật kinh doanh tại Việt Nam.
- Có khả năng sử dụng ít nhất một ngoại ngữ để tra cứu, tham khảo tài liệu nước ngoài.
- Có tinh thần làm việc trung thực, nghiêm túc, chuyên nghiệp.

Chuyên gia chịu trách nhiệm:

- Soạn thảo các thông tin liên quan và chuẩn bị dự thảo báo cáo.
- Gặp gỡ với các đối tác có liên quan.
- Tư vấn với CIEM về một số vấn đề liên quan
- Tổng hợp các báo cáo và tiếp thu các ý kiến góp ý.

6. Hồ sơ yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước

- Lý lịch khoa học của chuyên gia tư vấn;
- Chi tiết liên hệ của chuyên gia tư vấn.

Các ứng viên quan tâm xin mời nộp hồ sơ tới:

Ban Môi trường kinh doanh và năng lực cạnh tranh

Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương

68 Phan Đình Phùng, Hà Nội, Việt Nam

Email: huyentrangciem@mpi.gov.vn

Tel: 0803670

Fax: (84) 4 38456795

Thời hạn nộp hồ sơ: Trước 17 giờ ngày 15 tháng 9 năm 2018.